



Biroul permanent al Senatului
Bp 78 13.04.2018

REGULAMENTUL AVIZULUI
296/14.05.2018

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr.27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei „Delta Dunării”

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr.27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei „Delta Dunării”, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.b78 din 06.03.2018 și înregistrată la Consiliul Legislativ sub nr.D224/14.03.2018,

CONSLIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea Ordonanței Guvernului nr. 27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei „Delta Dunării”, republicată, cu modificările ulterioare. Potrivit Expunerii de motive, intervenția legislativă vizează ca familiilor cu domiciliul într-una din localitățile situate pe teritoriul Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, să le fie „*subvenționată integral componenta de transport din prețul ce formează taxa de colectare a deșeurilor menajere (taxa de habitat), care este obligatorie pentru toți locuitorii Deltei Dunării începând cu anul 2018 în urma desemnării operatorului regional de salubritate*”.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Întrucât propunerea legislativă implică modificarea prevederilor bugetului de stat, sunt aplicabile dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată, fiind necesar a se solicita și punctul de vedere al Guvernului. Totodată, aplicarea prezentei propunerii este de natură să conducă la majorarea cheltuielilor aprobatelor prin bugetul de stat, caz în care devin incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.15 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

3. Având în vedere că intervenția legislativă vizează doar modificarea art.8 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.27/1996, republicată, cu modificările ulterioare, pentru rigoare normativă, **titlul** proiectului se va reformula astfel:

*„Lege pentru **modificarea art.8 alin.(1)** din **Ordonanța Guvernului nr.27/1996** privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei «Delta Dunării»”.*

4. La partea dispozitivă a articolului unic, având în vedere că intervenția legislativă este de **modificare** a art.8 alin.(1), și nu de completare a acestuia, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, sintagma „*se completează după cum urmează:*” trebuie înlocuită cu sintagma „*se modifică și va avea următorul cuprins:*”.

5. La textul propus pentru **art.8 alin.(1)**, deoarece nu se modifică întregul articol, abrevierea „Art.8” se va elmina, iar termenul „întruna” se va reda sub forma „**într-una**”.

Totodată, semnalăm că expresia „*subvenționarea integrală a componentei de transport din taxa de colectare a deșeurilor menajere*” este insuficient de clară. Precizăm că sintagma „*taxa de colectare a deșeurilor menajere*” nu este definită în textul propunerii legislative și, totodată, nu se face trimitere la vreun act normativ care ar reglementa natura juridică a acesteia.

Menționăm că, *de lege lata*, potrivit prevederilor art.484 alin.(1) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, „**Pentru funcționarea**

unor servicii publice locale create în interesul persoanelor fizice și juridice, precum și pentru promovarea turistică a localității, consiliile locale, județene și Consiliul General al Municipiului București, după caz, pot adopta taxe speciale.”

O astfel de taxă specială, pentru asigurarea finanțării serviciului de salubrizare, este prevăzută de art.26 alin.(1) lit.b) din Legea serviciului de salubrizare a localităților nr.101//2006, republicată, cu modificările ulterioare. Potrivit prevederilor alin.(5) al aceluiași articol, „*Cuantumul și regimul tarifelor și taxelor speciale ofertate/aprobate se stabilesc, se ajustează sau se modifică de către autoritățile administrației publice locale, în baza fișelor de fundamentare pe elemente de cheltuieli, întocmite de către operatori în conformitate cu normele metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubrizare a localităților, elaborate de către A.N.R.S.C.*”.

Ca urmare, instituirea unei soluții legislative prin care se modifică quantumul taxei pe care trebuie să o achite familiile cu domiciliul într-una dintre localitățile situate pe teritoriul Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, se poate realiza doar **prin instituirea unei norme derogatorii de la reglementările-cadru** în materie.

Totodată, semnalăm că din textul propus nu rezultă cu claritate modalitatea prin care se poate determina „*componenta de transport din taxa de colectare a deșeurilor menajere*”, care se dorește a fi subvenționată.

Ca urmare a celor de mai sus, este necesară revederea normei propuse pentru **art.8 alin.(1)**.



București

Nr. 312/10.04.2018

O.G. nr. 27/1996

M. Of. nr. 183/8 aug. 1996

Ordonanță privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei "Delta Dunării"

aprobată cu modificări și completări L. nr. 96/1997
prin

M. Of. nr. 118/10 iun. 1997

1 republicare

M. Of. nr. 194/13 aug. 1997

Ordonanță privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei "Delta Dunării" *)*) Republicată

2 modificări prin L. nr. 414/2002 M. Of. nr. 456/27 iun. 2002 abrogă prevederile art. 10 referitoare la Lege privind impozitul pe profit

3 modificări prin O.U.G. nr. 127/2010 M. Of. nr. 898/31 dec. 2010 modifică art. 9
Ordonanță de urgență pentru adoptarea unor măsuri destinate dezvoltării economico-sociale a zonei "Delta Dunării"
aprobată cu modificări prin L. nr. 216/2013 M. Of. nr. 402/4 iul. 2013

4 modificări prin L. nr. 216/2013 M. Of. nr. 402/4 iul. 2013 aproba O.U.G. nr. 127/2010 și modifică art. 9
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 127/2010 pentru adoptarea unor măsuri destinate dezvoltării economico-sociale a zonei "Delta Dunării"

312

H.G. nr. 395/1996

M. Of. nr. 127/19 iun. 1996

Hotărâre pentru aprobatarea Programului special privind unele măsuri și acțiuni pentru sprijinirea dezvoltării economico-sociale a județului Tulcea și a Rezervației Biosferei "Delta Dunării"

1 modificări prin H.G. nr. 42/1997 M. Of. nr. 37/6 mar. 1997 *abrogă parțial anexa*

Hotărâre privind abrograrea unor hotărâri ale Guvernului
referitoare la clasarea unor drumuri locale în drumuri naționale